

ОПЫТ И АНАЛИЗ

В.М. Дидковский,
президент Российской ассоциации
организаторов подрядных торгов и стоимостного инжиниринга
канд. техн. наук

Опыт
и анализ

**УСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКАЗЧИКОМ НАЧАЛЬНОЙ ЦЕНЫ,
 ПОДРЯДЧИКАМИ - ПРЕДЛАГАЕМОЙ ЦЕНЫ,
 КОНКУРСНОЙ, АУКЦИОННОЙ ИЛИ КОТИРОВОЧНЫМИ
 КОМИССИЯМИ - ЦЕНЫ КОНТРАКТА.**

**НОВЫЙ ЭТАП РАЗВИТИЯ МЕТОДОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
 ОПТИМИЗАЦИИ СТОИМОСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА В СВЕТЕ
 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА №94-ФЗ ОТ 21 ИЮЛЯ 2005Г.**

**1. ЕДИНАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА
 ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ
 ЗАКУПОК *)**

С 1 января 2006 года вступил в силу новый закон о государственных закупках - **Федеральный Закон № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"**. Принятие нового Закона позволит установить единые процедуры закупок на все три уровня власти: федеральный, региональный и муниципальный.

До настоящего времени отсутствие единых ясных и прозрачных процедур создавало условия для злоупотреблений и коррупции со стороны заказчиков, затрудняло доступ новых поставщиков к конкурсам в различных регионах страны, препятствовало развитию конкуренции и, как следствие, приводило к неэффективному расходованию бюджетных средств.

Закон жестко регламентирует все процедуры размещения заказа, имеет много новаций, впервые закрепляет возможность размещения заказов без торгов. Закон подразумевает принятие значительного количества подзаконных актов Правительством Российской Федерации. Вступление в силу нового закона позволит достичь:

- единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов,
- эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования,
- расширения возможности участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия,

- развития добросовестной конкуренции,
- совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов,
- обеспечения гласности и прозрачности в деятельности по размещению заказов,
- предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Законом предусматривается ряд мер, направленных на повышение привлекательности государственных и муниципальных закупок, в том числе:

- **легализована повсеместная практика участия в конкурсах не только производителей, но и их уполномоченных представителей, либо торговых-сбытовых организаций**, что позволяет значительно расширить круг участников (в соответствии с ранее действовавшим законом участником конкурса мог быть только поставщик, имевший производственные мощности, оборудование и трудовые ресурсы, необходимые для производства товаров (работ, услуг).

- **новый закон не позволяет вводить какие-либо ограничения для товаров, услуг и работ в зависимости от места их происхождения;**

- **закрытые торги разрешены** только в одном случае - **при закупках, составляющих государственную тайну**, что не позволяет заказчикам искусственно ограничивать круг поставщиков (до настоящего времени закрытые конкурсы могли проводиться при поставках сложной продукции, когда имелся ограниченный круг поставщиков);

- в новом законе исчерпывающим образом определены **закрытый перечень требований к поставщикам и критериев оценки конкурсных заявок поставщиков**. Отсутствие четких требований к поставщикам позволяло заказчикам ранее устанавливать завышенные требования к ним и убирать "неудобные" заявки. В новом законе устанавлива-

*) При подготовке этого раздела использованы материалы совещания в Минэкономразвития России

ется исчерпывающий перечень требований к участнику процедур при размещении заказа, исчерпывающий перечень оснований недопущения участника к этим процедурам. Участники торгов освобождаются от обязанности подтверждать свое соответствие большинству установленных требований. Презюмируется, что они этим требованиям соответствуют, если иное не установит заказчик в результате проверки. Для проверки заказчик наделен полномочием запрашивать у соответствующих компетентных органов интересующие его сведения. Что касается критериев оценки заявок поставщиков, то до настоящего времени это являлось одним из основных злоупотреблений со стороны заказчиков, которые могли установить любые критерии оценки заявок. Теперь порядок оценки заявок должен быть изначально указан в конкурсной документации и соответствовать критериям, установленным Законом;

- в качестве защиты интересов поставщиков, предусмотрена **возможность административного обжалования** действий заказчиков, что позволит поставщикам защищать свои интересы в досудебном порядке. Это несколько не исключает для поставщика возможностей обратиться в суд, но до заключения контракта предлагается процедура рассмотрения жалобы уполномоченным органом, который будет осуществлять контроль в сфере закупок;

- законом предусматривается ряд норм, расширяющих возможности заказчиков при осуществлении закупок. Прежде всего предусмотрена **возможность размещения заказов в электронной форме**. Порядок проведения электронных аукционов и требования к системе, обеспечивающей электронную форму участия в аукционе будет установлен Правительством Российской Федерации;

- **сокращен срок подачи заявок** на конкурс, который сегодня составляет 45 дней. Закон снижает этот срок до 30 дней для конкурсов и до 20 дней для аукционов;

- закон предусматривает **ведение реестра недобросовестных поставщиков**. Целью создания указанного реестра недобросовестных участников размещения государственного и муниципального заказа является создание правовых условий для устранения недобросовестной практики уклонения участников размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, неисполнения или ненадлежащего исполнения государственного или муниципального контракта. Таким образом, заказчик получает право на законном основании избавляться от ненадежных поставщиков при проведении торгов. Кроме того, реестр недобросовестных поставщиков должен стать эффективным инструментом повышения ответственности на рынке государственного и муниципального заказа.

Помимо государственных и муниципальных заказчиков размещение заказов вправе осуществлять уполномоченные на осуществление функций по размещению заказов органы и специализированные организации.

Уполномоченные органы создаются по решению Правительства Российской Федерации или соответствующего органа власти субъекта Российской Федерации. При этом они финансируются напрямую из средств соответствующего бюджета. В случае необходимости (проведение совместных торгов) Заказчик передает уполномоченному органу функции по размещению заказов.

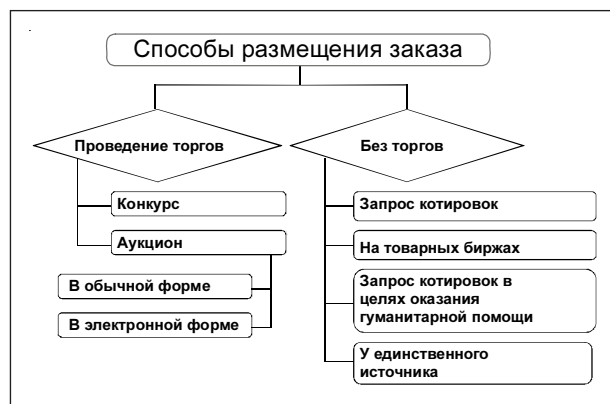
Специализированная организация - это любое юридическое лицо, которой передается функция по размещению заказа путем проведения торгов. При этом выбор специализированной организации осуществляется Заказчиком или уполномоченным органом путем проведения торгов. Заказчик или уполномоченный орган обладают исключительными правами по созданию комиссий, определению начальной цены и существенных условий контракта, утверждению документации.

В любом случае, кто бы ни был организатором торгов, контракты с поставщиками (исполнителями) подписывает Заказчик.

В Законе дано **четкое определение участника размещения заказа**. Во-первых, это юридические лица независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала. Во-вторых, это индивидуальные предприниматели. До настоящего времени заказчики зачастую ограничивали круг участников конкурсов исключительно юридическими лицами.

И, наконец, **в законе легализованы практика осуществления закупок продукции иностранного происхождения и допуск иностранных поставщиков** для участия в размещении заказов.

Закон делит все способы размещения заказов на осуществляемые путем проведения торгов в форме конкурса (открытый или закрытый), аукциона (открытый, в том числе в электронной форме, или закрытый); и осуществляемые без проведения торгов (запрос котировок, у единственного источника, на товарных биржах).



В достаточно знакомой для заказчиков процедуре проведения конкурсов много изменений. Срок подачи заявок на участие в конкурсе снижен с 45 до 30 дней. **Кроме публикации извещения в печатном издании, обязательным является публикация на официальном сайте.**

Если до настоящего времени заказчик самостоятельно определял требования к участникам конкурса и отсутствие каких-либо ограничений в законодательстве в этой части позволяло заказчикам устанавливать требования, которым соответствовала только одна конкретная организация, то в новом Законе **требования к участникам торгов жестко ограничены**, что позволит избежать злоупотреблений со стороны заказчиков.

Еще одно нововведение - это процедура подачи конкурсных заявок. В новом Законе предусмотрена **возможность предоставления заявок на участие в конкурсе непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками**, что позволит добиться конфиденциальности содержания конкурсных заявок.

До настоящего времени порядок (методика) оценки заявок нигде не фигурировала, ни в извещении о проведении конкурса, ни в конкурсной документации, а в ряде случаев методика оценки заявок утверждалась конкурсной комиссией уже после вскрытия конвертов с заявками, что приводило к большому количеству жалоб в связи с произволом заказчиков в части отклонения участников конкурса и выбора победителя. **Методика оценки заявок на конкурс** в данное время разрабатывается Минэкономразвития России и будет утверждена постановлением Правительства Российской Федерации.

Проведение торгов является основным способом размещения заказов. В новом Законе предусмотрено 2 вида торгов: конкурс и аукцион.

В действительности процедура проведения аукциона практически не отличается от процедуры проведения конкурса. Основные отличия заключаются в предмете закупки: **перечень товаров, работ, услуг, которые могут закупаться путем проведения аукциона, будет утверждаться постановлением Правительства Российской Федерации.** Речь идет о стандартизированной продукции, которая может оцениваться по одному параметру - цене. И в этом смысле аукцион является оптимальной формой, поскольку позволяет заказчику закупить конкретную, необходимую для него, продукцию (разрешаются ссылки на конкретного производителя, товарные знаки, марки).

Продукция, не вошедшая в указанный перечень, должна закупаться по конкурсу. При этом заказчик обязан учитывать несколько параметров, не только цену, но и другие параметры, отражающие качество, характеристики товаров, сроки поставки, сроки и объемы гарантий.

И, наконец, еще одно отличие - способ подачи заявок. На аукционе поставщики подают заявки на участие в аукционе, содержащие документы и сведения об участнике и предлагаемой ими продукции. А на втором этапе участники, допущенные к аукциону, публично заявляют о своей цене, уменьшая ее на размер установленного шага (5 - 0,5 от начальной цены).

Вся информация о проведении торгов, начиная от размещения извещения о проведении торгов, размещения конкурсной и аукционной документации, протоколов проведения торгов, до информации о заключенных контрактах, будет содержаться на официальном сайте по закупкам. Информация на сайте о закупках будет доступна любому заинтересованному поставщику без взимания платы.

На официальном сайте Российской Федерации (www.pgz.economy.gov.ru) будут содержаться ссылки на официальные сайты субъектов Российской Федерации.

На сайте будет вестись нескольких реестров, таких как **реестр недобросовестных поставщиков, реестр контрактов**, реестр продукции, производимой учреждениями уголовно-исполнительной системы и организациями инвалидов.

Одним из нововведений является **проведение аукциона в электронной форме.** Сейчас в электронном виде проведение аукциона допускается при цене контракта не более 500 тыс. рублей. Такое ограничение обосновано, поскольку сегодняшняя процедура проведения аукциона в электронной форме - упрощенная, то есть в ней не требуется представления всех документов, в том числе - внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе. Когда практика обмена документами в электронной форме получит широкое распространение, тогда можно будет вести речь о снятии такого ограничения. Таким образом, **официальный сайт будет являться еще и электронной площадкой для проведения аукционов в электронной форме.**

Случаи **размещения заказов путем запроса котировок** остались прежними: закупка продукции, для которой есть сложившийся рынок, то есть она не производится на заказ, и стоимость закупки не превышает 250 тыс. рублей. При этом заказчику запрещается размещать заказ на поставку одноименных товаров (работ, услуг) чаще, чем 1 раз в квартал.

Существенные изменения претерпела процедура запроса котировок. Так, раньше достаточно было направить запрос любым трем поставщикам, что зачастую приводило к тому, что заказчик направлял запрос "своим" компаниям и заключал с ними контракт. В соответствии с Законом **извещение о проведении запроса котировок в обязательном порядке публикуется на официальном сайте, и любой поставщик вправе направить свою котировочную заявку заказчику.** Контракт заключается с лицом, в котировочной заявке которого предложена наименьшая цена. Предполагается, что данная мера также позволит, с одной стороны, активизировать деятельность поставщиков, а с другой - позволит сэкономить бюджетные средства.

Ограничиваются случаи **размещения заказа у единственного источника.** В новом Законе заказчик вправе самостоятельно принимать решение о заключении контракта с единственным поставщи-

ком, то есть без согласования с каким-либо органом, в случаях, перечисленных в Законе.

Единственный случай, когда требуется согласование с уполномоченным контрольным органом - когда на торги не было подано ни одной заявки.

Одной из мер, направленных на искоренение злоупотреблений при закупках, является **контроль за соблюдением законодательства** Российской Федерации в сфере размещения заказов.

Важно отметить, что все процедуры размещения заказов будут достаточно прозрачны: размещение информации о проведении торгов на официальных сайтах (соответственно сайте Российской Федерации, сайтах субъектов Российской Федерации, муниципальных образований), открытый для всех доступ к реестрам контрактов и т.д., позволит контролирующим органам проводить **проверки процедур размещения заказов дистанционно**.

Отпадет необходимость в переписке с заказчиками по вопросу о предоставлении информации по торгам, пересылке пакетов с документами по торгам, а также выезде контрольных групп к заказчикам для осуществления проверок.

2. ПОВЫШЕНИЕ ЗНАЧИМОСТИ ПОКАЗАТЕЛЯ "НАЧАЛЬНАЯ ЦЕНА КОНТРАКТА"

Показатель "начальная цена контракта" в новом законе фигурирует на всех этапах подготовки и проведения торгов и заключения государственного или муниципального контракта.

Так, в информационно-аналитическом бюллетене "Конкурсные торги" №2 за 2006 год приведены **новые формы составления извещений**. Во всех предложенных формах содержится строка **"начальная цена контракта"** (указывается лимит бюджетного финансирования).

Определение начальной цены государственного или муниципального контракта, предмета и существенных условий государственного или муниципального контракта, утверждение проекта контракта, конкурсной документации, документации об аукционе, определение условий торгов и их изменение осуществляются заказчиком, уполномоченным органом, а подписание государственного или муниципального контракта **осуществляется заказчиком**.

Основанием для подготовки подрядчиками предложений о цене контракта является **конкурсная документация, которая разрабатывается заказчиком**, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, тре-

бования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Проект типового пакета конкурсной документации по закупке работ для государственных и муниципальных нужд разработан по заданию Минономразвития России Центром подрядных торгов в строительстве (руководитель - С.С.Медведева). Автором данной статьи разработаны **проекты Общих требований к составлению спецификаций и технических заданий по выбору:**

- подрядчика на строительные работы и капитальный ремонт;
- поставщика комплектного технологического оборудования;
- исполнителя на проектные и изыскательские работы;
- генерального подрядчика по строительству объекта на условиях под "ключ" ;
- исполнителя НИОКР, консультационных услуг.

О значимости показателя "начальная цена контракта" свидетельствует то, что в законе установлено, что **цена контракта не может превышать начальную цену**.

Так, в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе **подана только одна заявка** на участие в конкурсе, конверт с указанной заявкой вскрывается или открывается доступ к поданной в форме электронного документа заявке на участие в конкурсе и указанная заявка рассматривается в порядке, установленном статьями 27 - 28 настоящего Федерального закона. В случае, если указанная заявка соответствует требованиям и условиям, предусмотренным конкурсной документацией, заказчик в течение трех дней со дня рассмотрения заявки на участие в конкурсе обязан передать участнику размещения заказа, подавшему единственную заявку на участие в конкурсе, проект контракта, который составляется путем включения условий исполнения контракта, предложенных таким участником в заявке на участие в конкурсе, в проект контракта, прилагаемого к конкурсной документации. При этом государственный или муниципальный контракт заключается с участником размещения заказа, подавшим указанную заявку, на условиях и по цене контракта, которые предусмотрены заявкой на участие в конкурсе и конкурсной документацией, но **цена такого контракта не может превышать начальную цену контракта**, указанную в извещении о проведении открытого конкурса. **Участник размещения заказа, подавший указанную заявку, не вправе отказаться от заключения государственного или муниципального контракта**.

В случае, **если конкурс признан несостоявшимся и только один участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе, признан участником конкурса**, заказчик в течение трех дней со дня подписания протокола, предусмот-

ренного частью 2 настоящей статьи, обязан передать такому участнику конкурса проект контракта, который составляется путем включения условий исполнения контракта, предложенных таким участником в заявке на участие в конкурсе, в проект контракта, прилагаемый к конкурсной документации. При этом государственный или муниципальный контракт заключается на условиях и по цене контракта, которые предусмотрены заявкой на участие в конкурсе и конкурсной документацией, но **цена такого контракта не может превышать начальную цену контракта**, указанную в извещении о проведении открытого конкурса. Такой участник не вправе отказаться от заключения государственного или муниципального контракта.

Основой для установления цены контракта является предложение по этой цене, представленное победителем конкурса.

Для определения победителя конкурса, представившего лучшие условия исполнения контракта, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки в соответствии с критериями, указанными в извещении о проведении открытого конкурса и в конкурсной документации. При этом **критериями оценки заявок** на участие в конкурсе могут быть:

- 1) функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара, качество работ, услуг;
- 2) расходы на эксплуатацию товара;
- 3) расходы на техническое обслуживание товара;
- 4) сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг;
- 6) объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг;
- 7) цена контракта;
- 8) другие критерии в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов.

При проведении **конкурса на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ** для определения лучших условий исполнения контракта в соответствии с конкурсной документацией конкурсная комиссия вправе учитывать также такой

критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участников конкурса, если такой критерий предусмотрен извещением о проведении открытого конкурса, приглашением принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документацией.

Аналогичные положения в части использования показателя "начальная цена" приняты и по аукциону. Так, в случае, если **аукцион признан несостоявшимся** и только один участник размещения заказа, подавший заявку на участие в аукционе, признан участником аукциона, заказчик в течение трех дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе обязан передать такому участнику аукциона проект контракта, прилагаемого к документации об аукционе. При этом государственный или муниципальный контракт заключается на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, **по начальной цене контракта**, указанной в извещении о проведении аукциона. Такой участник аукциона не вправе отказаться от заключения государственного или муниципального контракта.

В случае, **если в аукционе участвовал один участник**, заказчик в течение трех дней со дня подписания протокола, обязан передать единственному участнику аукциона прилагаемый к документации об аукционе проект контракта. При этом государственный или муниципальный контракт заключается на условиях, предусмотренных

документацией об аукционе, **по начальной цене контракта**, указанной в извещении о проведении открытого аукциона. Единственный участник аукциона не вправе отказаться от заключения государственного или муниципального контракта.

Заказчик в запросе котировок наряду с прочей информацией публикует показатель "максимальная цена контракта, определяемая заказчиком, уполномоченным органом в результате изучения рынка необходимых товаров, работ, услуг". В законе установлено, что если после дня окончания срока подачи котировочных заявок, указанного в извещении о продлении срока подачи котировочных заявок, не

подана дополнительно ни одна котировочная заявка, заказчик обязан заключить государственный или муниципальный контракт с участником размещения заказа, подавшим единственную котировочную за-

(Можно выразить сожаление, что в Законе такой критерий оценки как квалификация участника не применяется к выполнению строительных и, особенно, к выполнению проектных работ. Согласно Бюджетному кодексу при закупке товаров не производится предоплата, однако в строительстве существует регламентированное авансирование работ, объем которого может составлять до 30% цены контракта. Госзаказчик на строительство несет более высокие риски при авансировании работ, не будучи уверен, что авансы будут надлежащим образом отработаны. В случае недееспособности подрядчика, у заказчика возникают проблемы с компенсацией неотработанных авансов. Поэтому при выборе подрядчика, особенно на строительство крупных и сложных объектов, следует осуществлять отбор квалифицированных подрядчиков, соответствующих установленным в конкурсной документации минимальным квалификационным требованиям. Что касается проектирования в строительстве, то результаты проектирования в определяющей степени зависят от уровня квалификации, опыта и технической оснащенности проектировщика. Качество проекта в строительстве - одно из самых чувствительных и болезненных мест в отрасли. Наличие лицензии у подрядной или проектной организации, к сожалению, не отражает истинный уровень их квалификации на момент заключения контракта. По степени сложности проектные работы аналогичны НИОКР, а по уровню ответственности технических и экономических решений значительно превышают НИОКР. Поэтому квалификационный отбор проектировщиков, по нашему мнению, жизненно необходим).

Опыт
и анализ

Опыт
и анализ

явку, на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной таким участником размещения заказа в котировочной заявке, если эта цена не превышает цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок.

Победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг. При предложении наиболее низкой цены товаров, работ, услуг несколькими участниками размещения заказа победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, котировочная заявка которого поступила ранее котировочных заявок других участников размещения заказа.

ЦПТС и автором статьи разработан проект Формы конкурсного предложения о цене и других существенных условиях исполнения контракта (см. проект Формы 1, публикуемый нами для обсуждения с читателями журнала)

Высокая значимость показателя "начальная цена контракта" определяет высокие требования к качеству работы сметчиков заказчика и подрядчиков, а также качественному определению и корректному исполнению системы индексов цен в строительстве.

3. ОБОСНОВАНИЕ НАЧАЛЬНОГО УРОВНЯ ТВЕРДОЙ ДОГОВОРНОЙ ЦЕНЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПОДРЯДЧИКА О ЦЕНЕ НА СТРОИТЕЛЬНУЮ ПРОДУКЦИЮ ПО ВНОВЬ НАЧИНАЕМЫМ ОБЪЕКТАМ СТРОИТЕЛЬСТВА (РЕКОНСТРУКЦИИ, РЕМОНТА) ПРИ НАЛИЧИИ УТВЕРЖДЕННОЙ ПРОЕКТНО-СМЕТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ *).

Наличие утвержденной проектно-сметной документации мы рассматриваем в качестве основного условия эффективных торгов по выбору подрядчика.

Сметная стоимость строительства (реконструкции, ремонта) объекта разрабатывается в базовом уровне цен. В качестве базового, как правило, принимается уровень ценовых показателей сметно-нормативной базы, используемой для составления сметных расчетов. В качестве начального уровня твердой договорной цены на строительную продукцию по вновь начинаемым объектам строительства (реконструкции, ремонта) принимается стоимость на момент заключения контракта (проведения торгов подряда).

При подготовке конкурсной заявки **подрядная организация производит пересчет сметной сто-**

*) Раздел 3 статьи подготовлен с использованием депонированной рукописи О.В.Дидковской "Методики обоснования стоимости контракта и корректировки договорной цены при выполнении строительных работ", Самара, 2003 г. и публикуется нами в качестве информации для обсуждения вопросов определения цены контракта

Форма 1

Конкурсное предложение о цене и других существенных (обязательных) условиях исполнения контракта

участника _____ [указать полное название участника конкурса]

1. Исполняя наши обязательства и изучив конкурсную документацию на право заключения с [указывается наименование Государственного заказчика] государственного контракта на [указывается наименование работ по предмету конкурса], в том числе условия и порядок проведения вышеуказанного конкурса, проект контракта на выполнение вышеуказанного заказа, мы _____

(полное наименование организации-участника конкурса по учредительным документам)

В лице _____

(наименование должности руководителя, его Фамилия, Имя, Отчество (полностью))

уполномоченного в случае признания нас победителем конкурса подписать контракт, согласны выполнить предусмотренные конкурсом функции в соответствии с требованиями конкурсной документации и на условиях, которые мы представили в настоящем предложении:

№ п/п	Наименование показателя [указываются критерии по конкретному конкурсу в соответствии с п.22 Информационной карты конкурса]	Единица измерения	Значение показателя (цифрами и прописью)	Примечание
1	2	3	4	5

Комментарии к таблице:

В гр.5 "Примечание" следует указать сумму предложенной цены без НДС и с учетом НДС, а также указать, в каком уровне цен представлено предложение о цене контракта. Например:

а) в твердых фиксированных ценах, не подлежащих корректировке в связи с инфляцией;

б) в ценах по состоянию на _____ [указать число, месяц, год] _____. Здесь же следует указать источник публикуемой информации об изменении цен в связи с инфляцией, который будет принят за основу при определении размера корректировки части договорной цены в связи с инфляцией, подлежащей оплате за выполненные работы.

2. Предложение имеет следующие обязательные приложения: Расчет предложенной цены контракта и обоснование снижения ее по сравнению с начальной ценой в форме [сводного сметного расчета / локальных смет, ведомости объемов работ и цен] на _____ стр.;

3. Предложение имеет следующие дополнительные приложения:
3.1. График производства работ _____ да/нет

3.2. Предложение по технологии выполнения работ _____ да/нет

4. Мы ознакомлены с материалами [разработанной проектно-сметной документацией / техническим заданием: указывается в зависимости от материалов, содержащихся в технической части конкурсной документации], влияющими на стоимость выполнения работ.

5. Если наши предложения, изложенные выше, будут приняты, мы берем на себя обязательство выполнить работы в соответствии с требованиями конкурсной документации, и согласно нашим предложениям, которые мы просим включить в контракт.

Полное наименование организации (по учредительным документам) _____

Юридический адрес организации _____

Фактический адрес организации _____

Банковские реквизиты _____

Должность руководителя _____

Фамилия, имя, отчество руководителя (полностью) _____

Контактные телефоны, должности, фамилии и имена лиц (полностью), уполномоченных для контактов _____

Адрес электронной почты _____

Руководитель организации _____ (подпись) (Фамилия И.О.)

Главный бухгалтер _____ (подпись) (Фамилия И.О.)

МП

имости объекта в текущий уровень цен на дату проведения конкурса (торга). При пересчете сметной стоимости строительства (работ) Подрядчиком может быть использован ресурсный или базисно-индексный метод.

Пересчет сметной стоимости ресурсным методом выполняется на основе калькулирования в текущих (на дату проведения конкурса) ценах и тарифах ресурсов (затрат труда, потребности в строительных машинах, расхода материалов, изделий и конструкций), необходимых для реализации проектного решения.

В качестве исходных данных для определения прямых затрат в локальных сметных расчетах выделяются следующие ресурсные показатели:

- данные о трудоемкости работ (в чел.-часах) для определения размеров оплаты труда рабочих, выполняющих соответствующие работы и обслуживающих строительные машины;
- данные о времени использования строительной техники (в маш.-ч);
- данные о расходе материалов, изделий (деталей) и конструкций (в принятых физических единицах измерения: куб.м, кв.м, т и пр.);
- расхода ресурсов на транспортировку материалов, изделий и конструкций от поставщика до приобъектного склада подрядчика, масса строительных материалов, изделий (деталей) и конструкций.

Для выделения ресурсных показателей могут использоваться:

а) проектные материалы (в составе проектов, РД) о потребных ресурсах:

- ведомости потребных материалов (ВМ) и сводные ведомости потребности материалов (СВМ), составляемые отдельно на конструкции, изделия и детали (спецификации) и на остальные строительные материалы, необходимые для производства строительных, специальных строительных и монтажных работ. Расход материальных ресурсов определяется по проектным данным (рабочим чер-тежам) с учетом минимальных, трудноустраняемых потерь и отходов, связанных с перемещением материалов и изделий от приобъектного склада до рабочей зоны и их обработкой при укладке в дело, в соответствии с "Правилами разработки и применения нормативов трудноустраняемых потерь и отходов материалов в строительстве" (РДС 82-202-96), введенными в действие постановлением Минстроя России от 08.08.96 №18-65. Расход неоднократно используемых (оборачиваемых) материалов и деталей (опалубка, крепления и др.) определяется с учетом нормального числа их оборотов и норм допустимых потерь после каждого оборота;

- данные о затратах труда рабочих и времени использования строительных машин, приводимые в разделе проекта "Организация строительства" (в проекте организации строительства - ПОС, в проекте организации работ - ПОР или в проекте производства работ ППР).

б) сборники нормативных показателей количества ресурсов, необходимых для выполнения соответствующих видов работ введены в действие Госстроем РФ (сборники ГЭСН-2001, ГЭСНм-2001, ГЭСНп-2001, ГЭСНр-2001).

Оценка стоимости ресурсов Подрядчиком производится в текущем уровне цен на дату проведения конкурса.

Стоимость материальных ресурсов определяется в текущем уровне - по фактической стоимости материалов, изделий и конструкций с учетом транспортных и заготовительно-складских расходов.

Оценка данных о стоимости эксплуатации строительных машин и механизмов производится на основе информации о текущих ценах на услуги по аренде строительной техники, а также данные полученные расчетным путем с использованием Методических указаний по разработке сметных норм и расценок на эксплуатацию строительных машин и автотранспортных средств (МДС 81-3.99). Основанием для установления марок строительных машин является проектная документация: проект производства работ (ППР) или проект организации строительства (ПОС).

Оценка данных по трудовым ресурсам принимается в расчетах с использованием Методических указаний по определению стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации.

Расчет накладных расходов, сметной прибыли, а также других лимитированных и прочих затрат производится в порядке изложенном в соответствующих методических и нормативных документах, утвержденных и введенных в действие Госстроем РФ.

Пересчет сметной стоимости на дату проведения конкурса (торга) базисно-индексным методом может быть выполнен с использованием формулы:

$$C_{стр.} = L \cdot C_{баз.стр.} \cdot (\gamma_{от.поб.} \cdot I_{от} + \gamma_{от} \frac{HP\% + СП\%}{100\%} \cdot I_{от} + \gamma_{мех} \cdot I_{мех} + \gamma_{мат} \cdot I_{мат}) \quad (1)$$

где:

$C_{стр.}$ — стоимость строительства (реконструкции, ремонта) объекта на момент заключения контракта (проведения торгов подряда), руб;

$C_{баз.стр.}$ — базовый уровень сметной стоимости строительства (реконструкции, ремонта), установленный в качестве базового при подготовке сметных расчетов (уровень ценовых показателей сметно-нормативной базы, используемой при составлении сметной документации).

$\gamma_{мат.}$ — удельный вес стоимости материальных ресурсов в сметной стоимости строительства (реконструкции, ремонта) в базовом уровне цен;

$\gamma_{мех.}$ — удельный вес стоимости механизмов в сметной стоимости строительства (реконструкции, ремонта) в базовом уровне цен;

Опыт
и анализ

γ_{OT} — удельный вес оплаты труда рабочих-строителей и механизаторов в сметной стоимости строительства (реконструкции) в базовом уровне цен:

Опыт
и анализ

$$\gamma_{OT} = \gamma_{OT.cmp} + \gamma_{OT.mex} \quad (2)$$

где:

$\gamma_{OT.pab.}$ — удельный вес оплаты труда рабочих-строителей в сметной стоимости строительства (реконструкции) в базовом уровне цен;

$\gamma_{OT.mex}$ — удельный вес оплаты труда механизаторов в сметной стоимости строительства (реконструкции) в базовом уровне цен;

НР%, СП% — нормативы накладных расходов и сметной прибыли принимаемые на основании Методических указаний по определению величины накладных расходов в строительстве, (МДС 81-4.99) и Методических указаний по определению величины сметной прибыли в строительстве, (МДС 81-25.2001);

I_{OT} — индекс изменения уровня оплаты труда рабочих-строителей и механизаторов определяется по формуле:

$$I_{OT} = \frac{Z_{факт}}{Z_б} \quad (3)$$

где:

$Z_{факт}$ — фактический уровень оплаты труда рабочих строителей предлагаемый Подрядчиком для включения в расчет стоимости. Уровень оплаты может быть принят в соответствии с Приложением 4 Методических указаний по определению стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС 81-1.2004;

$Z_б$ — базовый уровень оплаты труда рабочих строителей, учтенный в сметной документации;

I_{mat} — средневзвешенный индекс изменения стоимости материалов, изделий, конструкций по материалам-представителям:

$$I_{mat} = \frac{\sum_{i=1}^N \alpha_i \cdot C_{mat.ф}^i}{\sum_{i=1}^N \alpha_i \cdot C_{mat.б}^i} \quad (4)$$

где:

N — количество ресурсов-представителей;

α_i — удельный вес i -того ресурса-представителя в общей стоимости материальных ресурсов;

$C_{mat.ф}^i$ — фактическая стоимость i -того материального ресурса, оцененного Подрядчиком для включения в договорную цену контракта;

$C_{mat.б}^i$ — стоимость i -того материального ресурса в базовом уровне цен;

I_{mex} — средневзвешенный индекс изменения

фактической стоимости эксплуатации строительных машин и механизмов на момент проведения конкурса:

$$I_{mex} = \frac{\sum_{k=1}^K \alpha_k \cdot C_{mex.ф}^k}{\sum_{k=1}^K \alpha_k \cdot C_{mex.б}^k} \quad (5)$$

K — количество механизмов-представителей;

α_k — удельный вес k -того механизма-представителя в общей стоимости механизмов;

$C_{mex.ф}^k$ — фактическая стоимость k -того механизма на момент проведения конкурса по данным подрядной организации;

$C_{mex.б}$ — стоимость k -того механизма в базовом уровне цен;

L — величина дополнительной стоимости затрат по сводному сметному расчету, принимаемых по МДС 81-1.2004:

- строительство титульных временных зданий и сооружений;
- прочие затраты (по гл. 9 сводного сметного расчета, включающие доп. затраты при строительстве СМР в зимнее время; перевозку рабочих, страхование и др.;
- непредвиденные затраты;
- налоги, действующие на момент заключения договора.

При выполнении технологически однородных работ расчет индекса цен выполняется без разбивки на составляющие.

Оформление итоговой суммарной стоимости строительства объекта строительства (реконструкции, ремонта) в ценах на дату проведения конкурса представляется Подрядчиком по форме, предложенной Заказчиком в составе тендерной документации в зависимости от схемы расчетов за выполненные работы:

- "за объект в целом" (при сроке строительства до 6 месяцев);
- "за выполненные этапы и комплексы работ";
- "ежеквартально (ежемесячно) по проценту технической готовности".

При схеме расчетов "за объект в целом" итоговые значения стоимости строительства (реконструкции, ремонта) рекомендуется представлять в форме табл. 1.

При схеме расчетов "за выполненные этапы и комплексы работ" итоговые значения стоимости строительства (реконструкции, ремонта) рекомендуется представлять в форме табл.2.

При схеме расчетов "ежеквартально (ежемесячно) по проценту технической готовности" итоговые значения стоимости строительства (реконструкции, ремонта) рекомендуется представлять в форме табл.3.

Таблица 1.
Обоснование начального уровня договорной цены на строительную продукцию
(при схеме расчета – “за объект в целом”)

(наименование объекта и его адрес)
в уровне цен на _____ 200__ г.
Заказчик _____ Подрядчик _____

№ п/п	Наименование объекта (вида работ или конструктивных элементов)	Сметная стоимость (справочно: итоги локальных сметных расчетов по разделам или укрупненным конструктивам, т.руб.)	Сметная стоимость с учетом прочих и лимитированных затрат - начальный уровень твердой договорной цены, т.руб.
	Справочно в том числе по разделам:		

Таблица 2.
Обоснование начального уровня договорной цены на строительную продукцию
(при схеме расчета – “за выполненные этапы и комплексы работ”)

(наименование объекта и его адрес)
в уровне цен на _____ 200__ г.
Заказчик _____ Подрядчик _____

№ п/п	Наименование этапов и комплексов работ	Ед. изм.	Объемы работ на принятую единицу измерения	Стоимость выполнения этапов и комплексов работ, т.руб.		
				Всего по локальным сметам и сметным расчетам	То же с учетом прочих и лимитированных затрат	На единицу вида работ - начальный уровень твердой договорной цены (гр.6/гр.4)
1	2	3	4	5	6	7
I.						
II.						
...						
Итого			-	-		-

Опыт и анализ

Таблица 3.
Обоснование начального уровня договорной цены на строительную продукцию
(при схеме расчета - "ежеквартально (ежемесячно) по проценту технической готовности")

(наименование объекта и его адрес)
в уровне цен на _____ 200__ г.
Заказчик _____ Подрядчик _____

№ п/п	Наименование работ (разделов сметных расчетов или укрупненных конструктивов)	Сметная стоимость (итоги локальных сметных расчетов по разделам или укрупненным конструктивам, т.руб.)	Сметная стоимость с учетом прочих и лимитированных затрат - начальный уровень твердой договорной цены, т.руб.	Процент готовности объекта (работ) в соответствии с календарным планом, %				
				Объемы выполненных работ, тыс.руб				
				Этапы (месяц, квартал)				
				I	II	III
1	2	3	4	5	6	7
I								
II								
...								
Итого начальный уровень твердой договорной цены по этапам выполнения работ,								
% готовности/тыс.руб.:								

4. ФОРМИРОВАНИЕ ЦЕНЫ КОНТРАКТА С УЧЕТОМ ИНФЛЯЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

При заключении государственного контракта договорную цену, по нашему мнению, можно устанавливать в двух вариантах:

- твердая цена контракта;
- открытая - уточняемая в соответствии с условиями договора в ходе строительства.

Твердая договорная цена строительной продукции устанавливается только на виды работ и затрат, предлагаемых к выполнению Подрядчиком. Указанная цена рассчитывается в текущем уровне цен на дату подписания контракта и корректируется в соответствии с прогнозным изменением стоимости строительства на период от начала до окончания срока строительства объекта (выполнения работ).

Оплата за выполненные работы при твердой договорной цене производится согласно календар-

ному плану и графику финансирования и учитывает темпы инфляции по индексам-дефляторам, утвержденным в составе прогноза социально-экономического развития на планируемый период.

При заключении государственного контракта на выполнение подрядных (строительно-монтажных, ремонтных, проектных, поставки оборудования и др.) работ договорная цена строительной продукции представляется в уровне цен на дату, указанную при проведении конкурсных торгов в строительстве (договорная базисная цена) по формам раздела 3 с учетом расчета инфляционных процессов на период выполнения и завершения подрядных работ.

Цена контракта на строительство (реконструкцию, ремонт) при схеме расчета "за объект в целом" (при сроке строительства до 6 месяцев) определяется по формуле:

$$Цк = C_{см} \cdot K_i^{cp} \tag{6}$$

где:

$C_{см}$ — начальный уровень договорной цены на строительство объекта (реконструкции, ремонта) предложенный Подрядчиком в ценах на дату проведения конкурса;

Опыт и анализ K_u^{cp} — средний прогнозный коэффициент инфляции на период строительства;

$$K_u^{cp} = (K_u^3 + K_u^H) : 2 \quad (7)$$

где:

K_u^3 — прогнозный коэффициент инфляции на период завершения строительства (реконструкции, ремонта) объекта;

K_u^H — прогнозный коэффициент инфляции на период начала строительства (реконструкции, ремонта) объекта;

Цена контракта на строительство (реконструкцию, ремонт) при схеме расчета "за выполненные этапы и комплексы работ" определяется по формуле:

$$Цк = \sum_{n=1}^N \sum_{i=1}^M C_{смi}^n \cdot V_i^n \cdot K_u^n \quad (8)$$

где:

$C_{смi}^n$ — начальный уровень твердой договорной цены контракта по этапам и комплексам на единицу вида работ;

V_i^n — объемы работ на принятую ед. измерения;

N — количество периодов выполнения работ предложенных Подрядчиком в ходе проведения конкурса;

M — количество видов работ (укрупненных конструктивов) предложенных Подрядчиком в ходе проведения конкурса;

K_u^n — прогнозный коэффициент инфляции n -го периода выполнения работ;

Цена контракта на строительство (реконструкцию, ремонт) при схеме расчета "ежеквартально (ежемесячно) по проценту технической готовности" определяется по формуле:

$$Цк = \sum_{n=1}^N C_{смi}^n \cdot K_u^n \quad (9)$$

где:

$C_{смi}^n$ — начальный уровень твердой договорной цены контракта по этапам выполнения работ;

N — количество периодов выполнения работ предложенных Подрядчиком в ходе проведения конкурса;

K_u^n — прогнозный коэффициент инфляции n -го периода выполнения работ.

РЕЗЮМЕ

1. С выходом Федерального Закона 94-ФЗ от 21 июля 2005 г. резко возрастает роль и значение показателя «начальная цена контракта на строительство».

2. Начальная цена заказчика и предложенная подрядчиком цена контракта должны тщательно калькулироваться с учетом применения реальных конструкций, материалов, изделий, строительных машин, строительных технологий, реальных среднерыночных цен на материальные и трудовые ресурсы, а также с учетом складывающихся на строительном рынке реальных текущих и обоснованных прогнозных индексов цен в строительстве.

3. При расчете начальной цены заказчика, ценового предложения подрядчика и твердой договорной цены контракта предлагается использовать методические подходы, изложенные в данной статье.

4. Нуждаются в усилении службы, осуществляющие актуализацию нормативной базы сметного ценообразования и мониторинга цен на государственном и муниципальном уровнях, а также сметные подразделения в организациях заказчика и подрядчика.

*) Здесь и далее коэффициент инфляции определяется как отношение стоимости в текущем (прогнозном) периоде к стоимости по состоянию на дату проведения конкурса